

AVVISO PER L'ACQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE A PARTECIPARE AL PROGETTO "FAST PICCOLI COMUNI"

FORNIRE AFFIANCAMENTO E SUPPORTO PER LA TRANSIZIONE DIGITALE E AMMINISTRATIVA DEI PICCOLI COMUNI

CUP J51H22000040006

1. Premessa

Nell'ambito delle Azioni 1.2.1 e 1.3.1 del PON Governance e Capacità istituzionale 2014-2020, il Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri ha sottoscritto il 22 aprile 2022 una Convenzione con Formez PA per l'attuazione del progetto **FAST PICCOLI COMUNI - FORNIRE AFFIANCAMENTO E SUPPORTO PER LA TRANSIZIONE DIGITALE E AMMINISTRATIVA DEI PICCOLI COMUNI**.

Il Dipartimento della funzione pubblica, in qualità di Organismo Intermedio del PON "Governance capacità istituzionale" 2014-2020, ha definito le linee di attuazione del programma che si concentrano sul rafforzamento della capacità amministrativa per l'implementazione delle riforme rivolte al settore pubblico. Uno specifico ambito di intervento riguarda il supporto alle amministrazioni locali e, in particolare, ai piccoli comuni così come individuati dalla legge 6.10.2017, n. 158, art. 1, c. 2, "*comuni con popolazione residente fino a 5.000 abitanti nonché i comuni istituiti a seguito di fusione tra comuni aventi ciascuno popolazione fino a 5.000 abitanti*". Si tratta di comuni che costituiscono la cifra caratteristica degli enti locali in termini di numeri assoluti (5.535 su 7.904 amministrazioni comunali in totale, ISTAT 01.01.2022), rappresentando il 16,52 % della popolazione italiana (circa 10 milioni di residenti su quasi 59 milioni) e il 54% della superficie totale (circa 165 mila kmq) che, per le loro caratteristiche dimensionali, per l'esiguità delle competenze di cui dispongono, etc., mostrano significative difficoltà, in molti casi, anche a presidiare la propria missione istituzionale e a erogare servizi a cittadini e imprese.

In particolare, nell'ambito dell'intervento "*Rafforzamento della capacità amministrativa dei piccoli comuni*", il Dipartimento della funzione pubblica ha inteso supportare, attraverso un ampio ventaglio di interventi mirati, i piccoli comuni italiani nel rafforzamento della capacità amministrativa, con particolare attenzione alle aree di criticità segnalate dalle "Raccomandazione Paese 2020 per l'Italia".

Il progetto **FAST PICCOLI COMUNI - FORNIRE AFFIANCAMENTO E SUPPORTO PER LA TRANSIZIONE DIGITALE E AMMINISTRATIVA DEI PICCOLI COMUNI** si inserisce, pertanto, nel suddetto intervento focalizzandosi sul tema del rafforzamento delle competenze sul tema della digitalizzazione e della semplificazione amministrativa. Ha quindi la finalità di supportare i piccoli comuni¹ nella transizione amministrativa e digitale attraverso azioni di training on the job, di accompagnamento all'implementazione di progetti di miglioramento e di implementazione di soluzioni digitali.

¹ Così classificati da ISTAT al 01.01.2022

Il progetto è articolato in tre ambiti di attività:

- *Ambito A: Verso la transizione digitale locale*
- *Ambito B: Verso la transizione amministrativa*
- *Ambito C: Supporto ai piccoli comuni per il miglioramento delle attività amministrative mediante l'introduzione di tecnologie informatiche.*

L'intervento mette a disposizione un team di esperti con competenze multidisciplinari che supportano i Comuni nella ricognizione dei fabbisogni per sostenere i processi di trasformazione digitale o di semplificazione amministrativa, nell'individuazione di attività da mettere in campo e di nuove soluzioni tecnologiche e organizzative, anche a partire da strumenti e pratiche già esistenti e sperimentate in altri contesti.

A seguito della valutazione sui fabbisogni di intervento, saranno attivate Task Force locali con funzione di accompagnamento e supporto in loco.

Le attività relative all'*Ambito A: Verso la transizione digitale locale* e all'*Ambito B: Verso la transizione amministrativa* saranno realizzate a **partire da gennaio 2023** e si concluderanno entro la fine del progetto, prevista per il 30 settembre 2023.

Le attività relative all'*Ambito C: Supporto ai piccoli comuni per il miglioramento delle attività amministrative mediante l'introduzione di tecnologie informatiche* saranno realizzate a **partire da ottobre 2022** e si concluderanno entro il 30 settembre 2023.

2. Ambiti di attività del Progetto

Il Progetto prevede:

- ***Ambito A: Verso la transizione digitale locale***

L'attività consiste nel dare supporto a **285 piccoli comuni** nella progettazione e attuazione di interventi previsti dal Piano triennale per l'informatica nella PA e dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, superando la dispersione delle soluzioni tecnologiche ed organizzative adottate sui territori non legate ad un piano organico di transizione al digitale.

L'attività prevede la realizzazione di microprogetti di trasformazione digitale, con metodologie di co-design delle idee progettuali e attuazione dei microprogetti attraverso accompagnamento on the job e sviluppo di competenze e coaching, su temi quali:

- predisposizione dei piani di transizione al digitale (Cloud, interoperabilità, riuso del software, cybersecurity e privacy, e-procurement...)
- realizzazione di servizi web ai cittadini coerenti con le linee guida dei siti web della PA Agid e/o loro adeguamento
- dematerializzazione della documentazione (manuale gestione documentale, fascicolazione, conservazione...)
- adesione a piattaforme abilitanti (SPID, PagoPA, CIE, App IO, ANPR...)
- modelli e strumenti tecnologici per il lavoro in rete

Le attività saranno realizzate nel periodo **gennaio – settembre 2023**.

- **Ambito B: Verso la transizione amministrativa**

L'attività consiste nel supportare **250 piccoli comuni** nell'implementazione di processi di semplificazione amministrativa. Verranno realizzate attività di tutoraggio a distanza e in presenza su specifiche esigenze segnalate dai Comuni (gestione delle conferenze dei servizi, gestione di specifiche tipologie di pratiche, supporto organizzativo, ecc..). Per ogni Comune verrà costruito e realizzato un percorso/piano di supporto per la corretta applicazione normativa e all'espletamento delle funzioni che la norma gli assegna.

Il piano/percorso prevede anche training on the job, per:

- la reingegnerizzazione dei processi, funzionale alla digitalizzazione, informatizzazione, gestione telematica dei procedimenti
- la definizione del percorso migliore per l'istruttoria di pratiche complesse.

Inoltre, verranno realizzate specifiche attività di supporto per il personale degli Sportelli Unici (SUAP e SUE) attraverso webinar, incontri on line di discussione e approfondimento di casi specifici, su tematiche segnalate dagli stessi al fine di: individuare una modalità organizzative ottimali tarate sulle dimensioni del comune e sulle competenze effettive dei funzionari addetti; stipulare accordi con gli Enti terzi territoriali coinvolti nella gestione dei procedimenti SUAP; promuovere forme di gestione associata del SUAP su base intercomunale.

Le attività saranno realizzate nel periodo **gennaio – settembre 2023**.

- **Ambito C: Supporto ai piccoli comuni per il miglioramento delle attività amministrative mediante l'introduzione di tecnologie informatiche.**

L'attività consiste nell'implementare una **Piattaforma di Knowledge Management e Legal Desktop** in grado di fornire supporto nella produzione degli atti amministrativi, decreti, delibere, ecc. e di semplificare i processi operativi favorendo al contempo la trasformazione digitale alla base del rafforzamento delle capacità amministrative dei piccoli comuni.

Il Legal Desktop sarà lo strumento intelligente completamente integrato con le funzionalità di Knowledge Management che, contestualmente alla redazione o all'analisi di un atto amministrativo, garantirà all'utente la possibilità di consultare la normativa in maniera strutturata, consentendo la visualizzazione o l'estrapolazione di ogni riferimento normativo (ad esempio ogni singolo articolo o comma di ogni articolo) presente nel documento aperto in lettura o in fase di redazione.

Saranno selezionati **100 piccoli comuni** in cui implementare tale piattaforma attraverso un accompagnamento in progress alla fase di adozione dell'applicazione con formazione all'uso in modalità on line o presso le amministrazioni coinvolte. L'accompagnamento si realizzerà mano a mano che le singole funzionalità verranno rilasciate in modo da ottenere anche feedback contestuali per revisioni o miglioramenti, anche attraverso la definizione di specifiche linee guida. E' previsto anche un check finale delle funzionalità e dell'utilità della piattaforma e diffusione, attraverso incontri on line, delle sue caratteristiche alla restante popolazione di comuni.

Le attività saranno realizzate nel periodo **ottobre 2022 – settembre 2023**.

3. Oggetto dell'avviso e destinatari

Il presente Avviso intende raccogliere il qualificato interesse dei cosiddetti “piccoli comuni”, cioè quei comuni che, ai sensi dell’art. 1 comma 2., Legge 6 ottobre 2017, n. 158, presentano una popolazione inferiore ai 5000 abitanti²

I predetti enti possono partecipare **in forma singola o aggregata**³, in uno dei tre ambiti, coerentemente con il numero di amministrazioni previste:

- Ambito A: Verso la transizione digitale – **285 Comuni** partecipanti
- Ambito B: Verso la transizione amministrativa – **250 Comuni** partecipanti
- Ambito C Supporto ai piccoli comuni per il miglioramento delle attività amministrative mediante l'introduzione di tecnologie informatiche – **100 Comuni** partecipanti

Le attività non producono oneri finanziari aggiuntivi a carico degli enti coinvolti nell'iniziativa.

4. Modalità di partecipazione all'Avviso

Ogni Amministrazione **può presentare una sola domanda di partecipazione all'Avviso** e conseguentemente potrà partecipare **ad un solo ambito di attività. Tuttavia, le Amministrazioni che presenteranno domanda di partecipazione all'Avviso hanno comunque la facoltà di esprimere interesse, in ordine di priorità, anche per gli altri ambiti:** 1, per l'Ambito con più alta priorità; 2, per l'Ambito con priorità intermedia; 3, per l'Ambito con priorità più bassa. Nel caso in cui le domande pervenute per l'Ambito con priorità alta (1) fossero superiori al numero di amministrazioni previste, si prenderà in considerazione l'Ambito scelto con priorità immediatamente inferiore.

Per partecipare al progetto è necessario manifestare l'interesse compilando e firmando (in modalità autografa o con firma digitale) **il modulo allegato**, inviandolo all'indirizzo fastpiccolicomuni@formez.it, unitamente alla copia del documento di riconoscimento, in corso di validità, del sottoscrittore quale Legale Rappresentante del Comune, o un suo delegato (in quest'ultimo caso dovrà essere fornito altresì il relativo atto di delega).

Le domande possono essere presentate dai comuni in forma singola o in forma aggregata.

Nel caso di domanda presentata da soggetti in forma aggregata, la domanda dovrà essere corredata dal mandato conferito al soggetto individuato quale Rappresentante dell'aggregazione, sottoscritto dal Legale Rappresentante dei Comuni o da un suo delegato, componenti l'aggregazione stessa.

In caso di aggregazioni di comuni, ciascun membro del raggruppamento dovrà individualmente possedere il requisito di popolazione inferiore ai 5.000 abitanti. Il mancato possesso di tale requisito da parte di un singolo comune determina l'inammissibilità della domanda dell'intero raggruppamento. Le attività saranno rivolte all'insieme dei comuni candidati, come unico intervento.

Le domande non formalmente corrette e/o non firmate non saranno prese in considerazione, e conseguentemente saranno ritenute irricevibili.

² Dati ISTAT 01.01.2022

³ Per forma aggregata di comuni si intende non solo organizzazioni strutturate di comuni quali unioni di comuni o comunità montane ma anche comuni interessati a realizzare il percorso di accompagnamento insieme perché caratterizzati da esigenze e fabbisogni di interventi omogenei.

5. Tempi di partecipazione all'Avviso

Il modulo per esprimere l'interesse a partecipare al progetto deve essere inviato entro il **7 ottobre 2022**.

6. Procedimento di individuazione dei soggetti ammessi

Verificata la sussistenza dei requisiti essenziali di cui al punto 3, le manifestazioni d'interesse pervenute saranno valutate in base all'ordine di arrivo (data e orario di ricezione), dando priorità alle domande presentate da comuni aggregati.

Nel caso di un numero di domande superiore al numero di amministrazioni previste per ciascun ambito di attività, saranno valutate con criterio preferenziale le amministrazioni che possiedono contemporaneamente il numero maggiore dei seguenti requisiti:

- gestire in forma associata funzioni o servizi con altri comuni con cui è stata presentata la manifestazione di interesse a partecipare al presente avviso
- essere soggetti attivi nella partecipazione ai bandi del PNRR
- essere comuni classificati come aree interne (comuni intermedi, periferici, ultraperiferici) secondo la mappatura ISTAT 2021-2027
- aver nominato il Responsabile per la Transizione Digitale (RTD) (valido solo per le candidature per l'Ambito A)
- aver già attivato alcuni applicativi richiesti dalla normativa nazionale in tema di transizione digitale (es. PagoPA) (valido solo per le candidature per l'Ambito A)
- essersi candidati all'AVVISO RIVOLTO AI COMUNI CON POPOLAZIONE INFERIORE AI 5.000 ABITANTI A MANIFESTARE INTERESSE PER L'ATTUAZIONE DEL PROGETTO "RAFFORZAMENTO DELLA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA DEI PICCOLI COMUNI" in data 20 maggio 2020.

Nel caso di candidature presentate da aggregazioni dei comuni, è necessario specificare nel modulo di presentazione della candidatura se tali requisiti sono posseduti da tutti i comuni o solo da alcuni di essi (specificando quali).

FormezPA si riserva successivamente di richiedere documentazione integrativa attestante la sussistenza dei requisiti indicati.

7. Modalità e tempi di comunicazione dei soggetti ammessi

Gli elenchi dei Comuni selezionati saranno resi disponibili sui siti www.formez.it e www.funzionepubblica.gov.it.

L'elenco dei comuni ammessi a partecipare alle attività *dell'Ambito C: Supporto ai piccoli comuni per il miglioramento delle attività amministrative mediante l'introduzione di tecnologie informatiche* sarà disponibile **entro il 17 ottobre 2022** (le attività saranno realizzate nel periodo ottobre 2022 – settembre 2023).

Gli elenchi dei comuni ammessi a partecipare alle attività *dell'Ambito A: Verso la transizione digitale* e *dell'Ambito B: Verso la transizione amministrativa* saranno resi disponibili **entro il 19 dicembre 2022** (le attività si svolgeranno nel periodo gennaio-settembre 2023).

Successivamente le amministrazioni saranno contattate al fine di raccogliere le esigenze e valutare l'effettiva realizzabilità delle attività.

8. Richieste di informazione e chiarimenti

Per informazioni e chiarimenti è possibile scrivere a: fastpiccolicomuni@formez.it

9. Informazione e pubblicità

Il presente Avviso è disponibile sui siti www.formez.it e www.funzionepubblica.gov.it.

10. Trattamento dei dati personali

Ai sensi e per gli effetti del Regolamento UE 2016/679 (GDPR) e Decreto Legislativo 196 del 30 giugno 2003 così come modificato dal Decreto Legislativo 101 del 10 agosto 2018, i dati personali acquisiti saranno trattati anche con l'ausilio di strumenti informatici, garantendo l'assoluta riservatezza, esclusivamente per le finalità connesse al presente Avviso.

11. Allegati

È allegato al presente Avviso il Modulo per esprimere la manifestazione di interesse a partecipare alle attività.